



CONSORZIO PER LA PUBBLICA LETTURA "S. SATTA"
NUORO
in liquidazione

**Analisi e proposta del Fabbisogno minimo di Personale della Fondazione per la Pubblica lettura
"Sebastiano Satta"**

Attualmente l'ex Consorzio per la pubblica lettura "Sebastiano Satta" di Nuoro, consta di 5 dipendenti a tempo indeterminato ed uno a tempo determinato part time (12 ore) secondo il seguente schema:

Dipendente	Data di nascita	Data di assunzione	Profilo professionale	Qualifica	Titolo di studio
Atzori Giuseppina	22/09/1962	30/12/1993	Istruttore contabile	C6 Accesso C1	Laurea magistrale in Lettere Moderne
Carboni Natalia Assunta	19/12/1961	1/07/1996	Operatore/ centralinista/ messo	A6 Accesso A1	Licenza media
Contu Tiziana	02/10/1968	2/05/1998	Collaboratore professione bibliotecario	B8 Accesso B3	Diploma scuola media superiore Qualifica regionale assistente biblioteca
*Marcialis Gian Carlo	18/09/1966	1/10/1996	Collaboratore professionale bibliotecario	B8 Accesso B3 In aspettativa dal 14/03/2022. Inquadrato cat. D1 dal 14/03/2022 a oggi	Laurea magistrale Conservazione Beni Culturali Qualifica Regionale di assistente di biblioteca
Rubanu Nicola	8/11/1968	16/10/1996	Collaboratore professionale bibliotecario	B8 Accesso B3	Laurea magistrale in Lingue e letteratura straniera Qualifica Regionale di assistente di biblioteca
**Carta Mario	29/10/1959	01/03/2023	Istruttore amministrativo/contabile	D2 Accesso D1	Laurea in Scienze politiche
NOTE	* Dipendente B8 del Consorzio a tempo pieno e indeterminato in aspettativa. Incaricato in Cat. D1 a tempo pieno e determinato per scorrimento da graduatoria da altro concorso. Responsabile dei servizi tecnici bibliotecari e dell'area di cooperazione **Dipendente part time (12 ore/settimana, FTE 0,33) a tempo determinato ex art. 1 comma 557 L. 311/2004 Responsabile dei servizi amministrativi e finanziari;				

Tale situazione di altissima precarietà mette a rischio la funzionalità del Consorzio stesso e discende da 13 anni di Commissariamento durante i quali non si è potuto procedere, né alla sostituzione del personale andato in quiescenza, né tantomeno all'espletamento di concorsi per le assunzioni. Perciò si è arrivati ad un depauperamento di personale che rasenta il limite della sostenibilità.

Si pensi che nel 2021 la previsione di Pianta Organica rappresentava la necessità di 18 figure e vedeva la copertura di solo 10 di esse tra cui la figura dirigenziale a tempo determinato (vedi schema seguente).



CONSORZIO PER LA PUBBLICA LETTURA "S. SATTA"
NUORO
in liquidazione

<i>Allegato B) Tab. 1 - Nuova dotazione organica</i>					
<i>Previsti in Dotazione Organica</i>	<i>Profilo Professionale</i>	<i>Categoria iniziale</i>	<i>Coperto</i>	<i>Non Coperto</i>	<i>Note</i>
1	Operatore/ centralinista/ messo	A1	1	0	
1	Autista Manutentore	B1	1	0	
1	Collaboratore Professionale Bibliotecario	B1	0	1	Creato a seguito di trasformazione di posto.
5	Collaboratore professionale bibliotecario	B3	4	1	Dei 7 previsti nella precedente dotazione organica (All. A) 2 posti vengono rispettivamente trasformati in n. 1 Collaboratore Professionale Bibliotecario B1 e n. 1 Assistente Bibliotecario C1
1	Istruttore Amministrativo	C1	0	1	Creato a seguito di trasformazione di posto.
1	Assistente Bibliotecario	C1	0	1	Creato a seguito di trasformazione di posto.
1	Istruttore contabile	C1	1	0	
1	Istruttore Direttivo Amministrativo	D1	0	1	Creato a seguito di trasformazione di posto.
4	Istruttore Direttivo Bibliotecario	D1	1	3	Di cui 2 creati a seguito di trasformazione di posto.
1	Istruttore Direttivo Contabile	D1	1	0	
1	Dirigente		0	1	Temporaneamente coperto con incarico a tempo determinato.
18	Totale		9	9	

Con la Deliberazione del n. 11 del 26.10.2021 l'allora Commissario aveva dato atto che il valore della spesa media del personale per il triennio 2011-2013 era stata pari ad euro 649.187,49 e che la spesa media del personale nell'anno 2008 (dato utile per gli enti non soggetti al patto) era stata pari ad euro 740.162,40 (vedi pareri bilancio di previsione 2021-2022), perciò il Consorzio aveva la capacità assunzionale per assumere le figure mancanti necessarie al buon funzionamento dell'Ente.

Purtroppo non si è potuto procedere in tal senso perché la fase commissariale liquidatoria non prevede la possibilità di indire concorsi.

Pertanto nel 2022 era stata prevista la copertura dei posti in dotazione organica vacanti strettamente necessarie ad assolvere le funzioni fondamentali dell'Ente evitando una paralisi dell'azione amministrativa. In quest'ottica nel 2022 è stata reclutata una figura con contratto flessibile (di sole 12 ore settimanali che non genera un incremento stabile della spesa e che può essere modificato in ragione di sopravvenute esigenze straordinarie) per coprire, seppur parzialmente, la carenza di figure amministrative.

Nella stessa Delibera era stato dato atto che di fatto il Consorzio era ed è tutt'ora un Ente privo di personale di qualifica dirigenziale e che pertanto le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97, comma 4, lettera d), sarebbero state attribuite, a seguito di provvedimento motivato del commissario, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione (art. 109 D.Lgs 267/2000 comma 2). Con questa operazione è stata assicurata la separazione delle funzioni di indirizzo politico dai compiti gestionali come



CONSORZIO PER LA PUBBLICA LETTURA "S. SATTA"
NUORO
in liquidazione

misura che presidia la legalità dell'azione amministrativa. In quest'ottica sono state attribuite funzioni semi-dirigenziali a due dipendenti:

- la prima relativa ai Servizi tecnici bibliotecari e all'Area di Cooperazione a partire dal 1 Agosto 2022;
- la seconda dal 1 Marzo 2023 relativa ai Servizi Amministrativi e finanziari.

La situazione su descritta ha portato, come conseguenza inevitabile, la riduzione dei Servizi erogati che, al momento, risultano essere solo quelli di base oltre che quelli di Primo Livello (di competenza del Comune di Nuoro) che sono garantiti tramite un servizio in appalto con la Cooperativa dei Servizi Bibliotecari in esecuzione del Progetto speciale della Regione Autonoma della Sardegna "Catagolazione centro sistema bibliotecario del Consorzio S. Satta – Potenziamento servizio bibliotecario urbano" Azione 7/A1.

Complica il quadro il fatto che la Programmazione Regionale, in pendenza della definizione della procedura liquidatoria, non assicura la certezza delle risorse a disposizione del Consorzio e tale elemento condiziona la possibilità di programmare in pienezza l'esercizio annuale.

Si ritiene che la previsione della nuova dotazione organica debba essere elaborata secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità al fine del coerente svolgimento dei Servizi che dovranno essere garantiti (istituzionali di secondo livello) e/o gestiti (di primo livello di competenza del Comune di Nuoro) dalla Fondazione.

Come già detto, le norme permettono la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno del personale qualora si dovessero verificare esigenze tali da determinare mutazioni rispetto al triennio di riferimento. E' opportuno perciò separare la previsione di dotazione organica necessaria a garantire i compiti istituzionali della Fondazione da quelli accessori che potrebbero derivare da accordi e/o convenzioni con altri Enti che potrebbero essere coperti ancora tramite il ricorso a personale specializzato con servizi in appalto.

Valutati i compiti istituzionali e le attività attualmente coperte dal personale incardinato nel Consorzio, si ritiene che la dotazione minima di personale della Fondazione e le modalità di reclutamento possano essere quelle descritte dalle seguente tabella.



CONSORZIO PER LA PUBBLICA LETTURA "S. SATTA"
NUORO
in liquidazione

CATEGORIA	Personale a tempo indeterminato che transita alla Fondazione	Ipotesi nuova dotazione organica per la copertura dei soli Servizi Secondo livello		Totale
Direttore	0	1		1
		Area Amministrativa Finanziaria	Area Tecnica	
Area dei funzionari d'elevata qualificazione (ex cat D)	1+1 a tempo determinato e parziale	1 Posizione Organizzativa	1 Posizione Organizzativa	3
			1 Addetto stampa – Social Media Manager	
Area degli istruttori (ex cat C)	1	1 Servizi Generali	1 Supporto tecnico	6
		1 Area Finanziaria	3 Addetti catalogatori	
Area degli Operatori Esperti(ex cat B)	2 da trasformare in C	1 Autista Manutentore a servizio di entrambe le Aree		2
			1 Gestione prestiti interbibliotecari	
Area degli Operatori (ex cat A)	1 da Trasformare in B	1 a servizio di entrambe le Aree		1
TOTALE				13

Modalità di reclutamento del personale del Comparto

Il reclutamento del Direttore/direttrice avverrà con le modalità previste secondo quanto previsto dallo Statuto della Fondazione agli artt. 10 e 13 con una spesa ipotizzabile di circa **120.000,00 €/anno**, pertanto tale figura non sarà oggetto di questa analisi.

Il reclutamento del personale del Comparto avverrà secondo le modalità previste dall'art. 52 c. 1bis del D.Lgs. 165/2001 che recita:

"1-bis. Le progressioni all'interno della stessa area avvengono, con modalità stabilite dalla contrattazione collettiva, in funzione delle capacità culturali e professionali e dell'esperienza maturata e secondo principi di selettività, in funzione della qualità dell'attività svolta e dei risultati conseguiti, attraverso l'attribuzione di fasce di merito. Fatta salva una riserva di almeno il 50 per cento delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonché sul numero e sulla tipologia de gli incarichi rivestiti. In sede di revisione degli ordinamenti professionali, i contratti collettivi nazionali di lavoro di comparto per il periodo 2019-2021 possono definire tabelle di corrispondenza tra vecchi e nuovi inquadramenti, ad esclusione dell'area di cui al secondo periodo, sulla base di requisiti di esperienza e professionalità maturate ed effettivamente utilizzate ((dalle amministrazioni)) per



CONSORZIO PER LA PUBBLICA LETTURA "S. SATTA"

NUORO

in liquidazione

almeno cinque anni, anche in deroga al possesso del titolo di studio richiesto per l'accesso all'area dall'esterno. ..."

Pertanto, considerato che il personale del Consorzio rientra appieno nella fattispecie prevista dalla norma, si prevede di poter coprire i posti previsti dalla proposta di Pianta Organica secondo le seguenti distribuzioni:

- nella misura del **33,33%** tramite l'utilizzo dello strumento delle Progressioni Verticali.
- del restante **66,67%**:
 - una quota pari al **8,33%** del totale sarà coperto tramite stabilizzazione di una unità già operante nel Consorzio (**Area dei funzionari d'elevata qualificazione**);
 - il **58,34%** (**Area dei funzionari, degli Istruttori, degli Operatori Esperti e degli Operatori**) sarà reclutato tramite mobilità e, in caso di non completa copertura dei posti, tramite scorrimento di graduatoria. Solo in ultima analisi si procederà con l'attivazione di nuovo concorso pubblico.

CATEGORIA	Totale dei posti disponibili	Riserva del 50% massimo per progressioni verticali	Personale reclutato tramite scorrimento graduatorie di Concorsi espletati da altri Enti Pubblici	
			Stabilizzazione personale che ricopre già la qualifica	Nuove assunzioni
Area dei funzionari d'elevata qualificazione (ex cat D)	3	1 Area Tecnica	1 Area Tecnica	1 (Area Amministrativa)
Area degli istruttori (ex cat C)	6	2 Area Tecnica	0	2 Area Tecnica 2 Area Ammi.
Area degli Operatori Esperti(ex cat B)	2	1 Area Tecnica	0	1 (Interarea)
Area degli Operatori (ex cat A)	1			1 Interarea
	TOTALE 12	4	1	7



CONSORZIO PER LA PUBBLICA LETTURA "S. SATTA"
NUORO
in liquidazione

Analisi dei costi:

I costi attuali per il personale ammontano complessivamente a € 280.000,00 circa;

I costi previsti (riportati nella tabella sottostante) sono di € 466.093,32 con un differenziale di
€ 186.093,32 .

Area	Totale	Costo unitario €/anno	Costo totale €/anno
Area dei funzionari d'elevata qualificazione	1 unità con 1 ^a differenziale	38.254,11	112.840,03
	1 unità Base + assegno ad personam	38.502,42	
	1 unità Base	36.083,50	
Area degli istruttori (ex cat C)	2 unità Base + assegno ad personam	34.950,02	202.790,4
	4 unità Base	33.222,59	
Area degli Operatori Esperti(ex cat B)	1 unità Base + assegno ad personam	30.905,89	60.443,26
	1 unità Base	29.537,37	
Area degli Operatori (ex cat A)	0	28.557,24	28.557,24
FONDO per il salario accessorio certificato nel 2023			61.462,39
	12		466.093,32

La Commissaria Liquidatrice
Maria Bonaria Marina Corrias